

**Verbale di riunione.****Seduta del 29 luglio 2025****COMMISSIONE N° 1: Affari Istituzionali, Bilancio e Programmazione, Organizzazione Uffici e Servizi, Aziende ed Enti Partecipati; Unione Terre Verdiane**

i cui componenti sono stati nominati con deliberazione del Consiglio comunale n. 30 del 29 luglio 2024, esecutiva; a seguito delle dimissioni presentate in data 31 gennaio 2025 dal consigliere Stefanini Alessandro, con deliberazione del consiglio comunale n. 3 del 13 febbraio 2025 è stato nominato il consigliere Toscani Carlo quale membro sostituto nella Commissione consiliare.

Oggi 29 luglio 2025 alle ore 18:30, sia in presenza che in collegamento da remoto, sulla base della convocazione del 25 luglio 2025, prot. n. 38304/2025, del Presidente della Commissione consiliare n.1 Nicholas Jeffrey Bernardi si è riunita la Commissione consiliare n. 1: Affari Istituzionali, Bilancio e Programmazione, Organizzazione Uffici e Servizi, Aziende ed Enti Partecipati; Unione Terre Verdiane i cui componenti sono stati nominati con le deliberazioni del Consiglio comunale, sopra citate.

Adunanza riunitasi per l'esame dei seguenti punti iscritti all'ordine del giorno:

- 1) Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per gli esercizi 2025-2027 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del d.lgs. n. 267/2000.
- 2) Riconoscimento di debito fuori bilancio, a norma e per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lettera a) d.lgs. 267/2000.
- 3) Riconoscimento di debito fuori bilancio a norma e per gli effetti dell'art. 194 comma 1 lett. a) d.lgs. 267/2000.
- 4) Varie ed eventuali

I membri partecipanti alla seduta risultano essere i seguenti:

		presenti	assenti
Narseti Alessandra	Maggioranza	X	
Rossi Claudio	Maggioranza	X	
Sartori Rita	Maggioranza	X	
Toscani Carlo	Maggioranza	X	
Aiello Daniele	Minoranza	X	
Bernardi Nicholas Jeffrey	Minoranza		X
Comerci Giuseppe	Minoranza	X	

Assistiti dal funzionario dott. Marco Burlini, in sostituzione della dipendente Alice Carloni, assente per congedo ordinario, dalla sede comunale, per la verbalizzazione dell'adunanza tenutasi per l'esame dei punti iscritti all'ordine del giorno.

Si verifica inoltre la presenza:
- dell'assessore Marco Tedeschi;



- del dirigente dei servizi tecnici, arch. Alberto Gilioli;
- del dirigente dei servizi amministrativi, dott. Filippo Botti;
- del responsabile del servizio bilancio e contabilità, dott. Marco Burlini;

In assenza del Presidente Bernardi Nicholas Jeffrey, assume le funzioni di Presidente il Consigliere Giuseppe Commerci, come da elezione dei componenti.

1) Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per gli esercizi 2025-2027 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del d.lgs. n. 267/2000.

Prende la parola il responsabile del servizio bilancio e contabilità dott. Marco Burlini per illustrare la proposta di deliberazione.

Entro il 31 luglio si presentano due adempimenti: l'assestamento generale del bilancio e la verifica degli equilibri.

Quanto all'assestamento, in parte entrata innanzitutto si rileva l'impiego per € 919.830, dall'avanzo di amministrazione 2024. Nello specifico viene applicato:

- € 598.622 di avanzo da fondo crediti di dubbia esigibilità 2024, svincolato per effetto delle riscossioni intervenute durante il primo semestre 2025. La somma liberata consente di finanziare parte dell'accantonamento di competenza 2025, liberando così risorse 2025 a favore del bilancio comunale;
- € 17.167 di fondo contenzioso, a finanziamento delle spese di debito fuori bilancio, il cui riconoscimento viene proposto con successiva delibera autonoma;
- € 87.484 di fondo oneri futuri, per spese 2024 quantificate nel 2025, riferite in particolare ai canoni idrici della barriera idraulica e al conguaglio dei contributi a Fondazione Teatro Regio per festival Verdi 2024;
- € 65.283 di avanzo tari a finanziamento della spesa per la gestione dei rifiuti, a riduzione delle tariffe tari 2025 approvate con delibera consiliare di aprile 2025;
- € 151.274 di avanzo disponibile, a finanziamento di spese correnti non ripetitive,

Sulle entrate tributarie, si prevede una riduzione di € 300.000 nella previsione IMU ordinaria, assestando il dato ad € 9.200.000, in considerazione sia dell'incasso relativo al primo acconto 2025, pari a circa € 4.500.000.

Per quanto concerne i trasferimenti correnti si registra l'assegnazione del contributo regionale di € 96.293 per la realizzazione di misure a sostegno del successo formativo e delle transizioni verso il lavoro degli studenti.

Per quanto riguarda le entrate extratributarie vengono ridotti di € 100.000 i rimborsi spesa per la gestione del collegio dei Gesuiti, a seguito della minore spesa di gestione dell'immobile.

E' stata inoltre elaborata una nuova analisi dei proventi da sanzioni al Codice della strada, da cui è emerso che le sanzioni 2025 si attesterebbero a € 2.669.000, in diminuzione di € 550.000 rispetto alla previsione iniziale che ammontava a € 3.219.000, con riduzione delle spese correlate per fondo crediti di dubbia esigibilità e spese postali.

Sul fronte spesa corrente vengono stanziati:

- maggiori spese per il personale dipendente a seguito di nuove assunzioni e rimborsi per l'impiego della centrale unica di committenza;
- prestazioni professionali per le scuole, l'ex Macello e la valorizzazione del convento Orsoline per € 65.000;
- prestazioni per verifiche tecniche di sicurezza della scuola De Amicis per € 60.000;
- l'impiego del trasferimento regionale di € 96.293 che citavo prima per la formazione e la transizione verso il lavoro degli alunni certificati ai sensi della legge 104/92.

Vengono invece rilevate minori spese di:

- € 283.196 per pagamento delle rate su mutui e prestiti, grazie alla sospensione delle quote capitale dei mutui in essere con Credit Agricole;
- € 50.000 minori spese postali per invio sanzioni per violazione del codice stradale.



Quanto alla parte straordinaria del bilancio, è emersa la necessità di prevedere aggiustamenti anche mediante l'assunzione di alcuni mutui con Cassa depositi e prestiti per complessivi € 1.391.254.

- viene integrata per € 308.000 la spesa per la realizzazione del nuovo collegamento Fidenza – Salsomaggiore – Piacenza. L'opera, già prevista per € 9.000.000, di cui € 5.000.000 con finanziamento regionale, € 2.789.755 a mutuo ed € 1.210.244,38 con risorse comunali, viene incrementata appunto di € 308.000.

- vengono finanziati a mutuo i lavori complementari della scuola elementare Collodi pari a € 1.500.000. La concessione da parte di Fondazione Cariparma di un contributo di € 1.000.000 a parziale finanziamento della ristrutturazione degli immobili abitativi distretto Fidenza nell'ambito del progetto autonomia disabili ha consentito di ridefinire le fonti di finanziamento dell'intervento dei due interventi;

Nell'ambito della viabilità e sicurezza stradale vengono inoltre stanziati € 95.000 per il potenziamento della rete ciclo-pedonale, in particolare la pista di via Donatori del Sangue e il passaggio guado Granella. Vengono destinati € 170.000 per interventi di completamento degli impianti di illuminazione pubblica con lampade a led.

Sul patrimonio vengono destinati € 110.000 per la copertura delle officine del CFP ed € 200.000 per la realizzazione della 1^a fase di manutenzione straordinaria degli intonaci della scuola scuola De Amicis, cui seguirà una 2^a fase nel 2026 per lo stesso importo.

Vengono infine iscritte le spese tecniche per la progettazione della nuova palestra della scuola Zani per € 165.000 oltre che le spese tecniche e lavori di miglioramento sismico del centro socio assistenziale per € 130.000.

Per quanto riguarda il secondo adempimento, ossia la salvaguardia degli equilibri di bilancio, è stata analizzata sia la gestione di competenza che la gestione dei residui e alla gestione di cassa, da cui non sono state riscontrate situazioni di squilibrio.

Dalla verifica sono emersi due debiti fuori bilancio:

- un debito fuori bilancio di € 17.166,79, per effetto di sentenza della Corte di Cassazione che trova copertura finanziaria mediante applicazione del fondo rischi contenzioso da disporsi con la presente deliberazione;

- un debito fuori bilancio di € 493,96 per effetto della Sentenza del Giudice di Pace di Lametia Terme, che trova copertura finanziaria nel programma “Polizia locale e amministrativa”, titolo I, “spese correnti” del bilancio di esercizio vigente.

Il riconoscimento di detti debiti sarà oggetto delle delibere poste ai punti successivi dell'ordine del giorno.

Alla salvaguardia è demandata anche la verifica del permanere degli equilibri di cassa. Oggi l'ente dispone comunque di un fondo cassa pari a € 5.824.000, che si prevede garantisca un saldo finale positivo.

Si conferma infine la puntualità nei pagamenti delle fatture che avvengono in media con 18 giorni di anticipo rispetto ai 30 giorni consentiti.

Si apre la discussione, momento in cui i consiglieri presenti espongono i loro quesiti ai quali rispondono il dirigente dei servizi amministrativi dott. Filippo Botti, il dirigente dei servizi tecnici arch. Alberto Gilioli e il responsabile del servizio bilancio e contabilità dott. Marco Burlini.

Si procede con la votazione, espressa singolarmente in forma palese che risulta come di seguito:

Favorevoli: Narseti Alessandra, Rossi Claudio, Sartori Rita, Toscani Carlo;

Astenuti: Comerci Giuseppe;

Contrari: Aiello Daniele.

2) Riconoscimento di debito fuori bilancio, a norma e per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lettera a) d.lgs. 267/2000.

Prende la parola il responsabile del servizio bilancio e contabilità dott. Marco Burlini per illustrare la proposta di deliberazione.



Con questa delibera parliamo del vertenza proposta dal Condominio La Torre e da altri soggetti interessati circa il valore delle indennità per la realizzazione della tangenziale nord.

Nel 2019 i ricorrenti si erano rivolti alla Corte d'Appello di Bologna, per rideterminare le indennità di esproprio proposte dall'allora Commissario delegato dal Prefetto di Parma. Successivamente, nel 2024 la Corte d'Appello di Bologna aveva accolto l'opposizione, rideterminando le indennità e condannando il Comune di Fidenza al pagamento della somma complessiva di euro 38.493,75, somma depositata presso la Cassa depositi e prestiti.

Sulla base del parere fornito dal legale incaricato, nel marzo 2024 il Comune di Fidenza aveva promosso ricorso avanti la Corte di Cassazione, la quale tuttavia, ha dichiarato inammissibile il ricorso, condannando il Comune alla rifusione delle spese di lite ammontanti ad € 17.139,79. La spesa complessiva trova copertura nel fondo rischi contenzioso accantonato nell'avanzo di amministrazione 2024 e applicato con la precedente deliberazione di assestamento generale appena approvata.

Occorre pertanto ora riconoscere il debito fuori bilancio che, poiché derivante da sentenza esecutiva, costituisce atto dovuto e vincolato. Il provvedimento del Consiglio non è infatti finalizzato al riconoscimento della legittimità del debito, ma a ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno finanziario che è maturato all'esterno di esso.

Naturalmente la delibera sarà trasmessa alla Procura regionale della Corte dei Conti, per le dovute valutazioni.

Si apre la discussione, momento in cui i consiglieri presenti espongono i loro quesiti ai quali rispondono il dirigente dei servizi tecnici arch. Alberto Gilioli e il responsabile del servizio bilancio e contabilità dott. Marco Burlini.

Si procede con la votazione, espressa singolarmente in forma palese che risulta come di seguito:

Favorevoli: Narseti Alessandra, Rossi Claudio, Sartori Rita, Toscani Carlo;

Astenuti: nessuno;

Contrari: Comerci Giuseppe;

Non partecipa al voto: Aiello Daniele.

Punto 3): Riconoscimento di debito fuori bilancio, a norma e per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lettera a) d.lgs. 267/2000.

Prende la parola il responsabile del servizio bilancio e contabilità dott. Marco Burlini per illustrare la proposta di deliberazione.

Con questa delibera si propone al Consiglio comunale il riconoscimento di un debito fuori bilancio relativa a verbale emesso della polizia locale.

Nel 2018, la controparte si era rivolto al Giudice di Pace del Tribunale di Lamezia Terme contro una sanzione emessa dalla Polizia Locale di Fidenza, per violazione dell'art. 126 bis del Codice della strada, il quale prevede una ulteriore sanzione, in caso di mancata comunicazione entro 60 giorni dei dati del conducente, per violazioni che comportino la decurtazione dei punti. Nel 2019 il Giudice di Pace aveva accolto il ricorso, annullando il verbale, dal momento che i dati erano stati trasmessi anche se non recapitati, condannando il Comune di Fidenza al pagamento delle spese di lite in favore dello Stato, visto il provvedimento di ammissione al gratuito patrocinio del ricorrente.

La sentenza tuttavia non era mai stata trasmessa integralmente. Solo in data data 7 aprile 2025, è stata in tutte le sue parti notificata al Comune, che ha ricevuto nel frattempo, da parte dell'Agenzia delle Entrate, la cartella esattoriale di sollecito del pagamento delle spese pari a € 493,96.

Come il debito riconosciuto con la delibera precedente, anche questo deriva da sentenza esecutiva e pertanto costituisce atto dovuto e vincolato, non finalizzato al riconoscimento della legittimità del debito, ma di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso.

Naturalmente la delibera sarà trasmessa alla Procura regionale della Corte dei Conti.



COMUNE DI FIDENZA

Piazza Garibaldi, 1- 43036 - Fidenza (PR)
Tel. 0524-517111 - Fax 0524-527239
www.comune.fidenza.pr.it

Si procede con la votazione, espressa singolarmente in forma palese che risulta come di seguito:

Favorevoli: Narseti Alessandra, Rossi Claudio, Sartori Rita, Toscani Carlo.

Astenuti: nessuno.

Contrari: Comerci Giuseppe, Aiello Daniele

Non essendoci altro, il Presidente della commissione Giuseppe Comerci dichiara sciolta la seduta alle ore 20,00

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Verbalizzante
dott. Marco Burlini

Il Presidente della Commissione n. 1
(in sostituzione del Presidente Bernardi Nicholas
Jeffrey)

(Comerci Giuseppe)
