



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 66 Del 26 NOVEMBRE 2018

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO ALLE SOCIETÀ PARTECIPATE DAL COMUNE DI FIDENZA IN TEMA DI SPESA DEL PERSONALE E DI PERSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI PROGRAMMATI, ANNO 2019 (ART. 19, COMMI 5 E 6, D.LGS. N. 175 DEL 19.08.2016).

Il giorno **26 NOVEMBRE 2018** alle ore **18:00** nella sala del consiglio in Fidenza, si è riunito il consiglio comunale, convocato nelle forme e nei termini di legge.

All'appello risultano presenti :

	NOMINATIVO	P	A		NOMINATIVO	P	A
1	MASSARI ANDREA	X		10	RASTELLI DAVIDE	X	
2	TOSI AMEDEO		X	11	BORCIANI MARCO		X
3	NARSETI ALESSANDRA		X	12	GAMBARINI FRANCESCA	X	
4	TOSCANI CARLO	X		13	COMERCI GIUSEPPE	X	
5	BUSANI ALESSANDRA		X	14	BARBIERI SILVIA	X	
6	SERVENTI PAOLA		X	15	AMORUSO ANGELA	X	
7	GALLICANI MARCO	X		16	RIGONI GABRIELE		X
8	ROTA GIUSEPPE	X		17	POLLASTRI LUCA		X
9	DOTTI FABIO	X					
TOTALE PRESENTI : 10				TOTALE ASSENTI : 7			

Assiste il Vice Segretario Comunale **dr.ssa Samantha Rossi**.

Constatata la legalità dell'adunanza, il Vice Presidente Consiglio **Giuseppe Comerci** apre la seduta ed invita il collegio a deliberare sugli affari all' ordine del giorno.

A scrutatori della votazione vengono designati i signori : **ROTA GIUSEPPE, RASTELLI DAVIDE, AMORUSO ANGELA**.

Assistono alla seduta i seguenti assessori : **AMIGONI FRANCO, RAMINZONI VALENTINO, BARIGGI MARIA PIA, MALVISI DAVIDE, FRANGIPANE ALESSIA** .

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 66 Del 26 NOVEMBRE 2018

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO ALLE SOCIETÀ PARTECIPATE DAL COMUNE DI FIDENZA IN TEMA DI SPESA DEL PERSONALE E DI PERSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI PROGRAMMATI, ANNO 2019 (ART. 19, COMMI 5 E 6, D.LGS. N. 175 DEL 19.08.2016).

Rispetto all'appello iniziale sono presenti i consiglieri Narseti, Serventi, Rigoni, Borciani, Busani; n. 15 consiglieri presenti.

UDITA l'illustrazione della proposta da parte del Sindaco;

VISTO il D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo Unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.);

VISTO il D. Lgs. 16 giugno 2017, n. 100, "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante testo unico in materia di società e partecipazione pubblica (pubblicato sulla G.U. n. 147 del 26.06.2017);

VISTO, in particolare, l'art. 19 "Gestione del personale", commi 5 e 6, del richiamato decreto, in base ai quali:

- le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale delle società controllate, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale;
- le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello;

VISTA la deliberazione n. 80 del 20 luglio 2017 della Corte dei Conti, sezione regionale di controllo per la Liguria, con la quale i giudici contabili hanno espresso parere in merito alla applicazione dell'art. 19 del d.lgs. 175 del 2016 in base a cui *"Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale;*

CONSIDERATO che secondo la citata deliberazione della Corte Conti Liguria, *"un ampliamento dell'attività svolta nei confronti degli enti partecipanti, con una modifica del contratto di servizio, può giustificare variazioni nella pianta organica della società affidataria della fornitura di beni e servizi"*, in altri termini *"la necessità di aumentare l'attività prodotta in favore degli enti pubblici o di terzi con contestuale aumento del fatturato e dei servizi prodotti, il conseguimento di economie di scale e l'efficientamento del servizio, giustificano una interpretazione della norma che consenta maggiore elasticità*

nelle politiche concernenti la gestione del personale e del contenimento della spesa”;

VISTA la nota prot. n. 608 del 8 maggio 2018 trasmessa dalla società partecipata di gestione degli impianti sportivi SO.G.I.S., contenente la richiesta di autorizzare l'indizione procedure selettive per assunzione di personale al fine di assicurare lo svolgimento di adempimenti di carattere tecnico ed amministrativo necessari per una corretta gestione legata all'incremento del numero di impianti gestiti;

VISTO il parere favorevole sulla predetta richiesta, espresso dal Comune di Salsomaggiore Terme con nota n. 19900 del 6 luglio 2018, allegata alla presente deliberazione (all. “1”);

VISTO il D.l. 12 luglio 201, n. 87 (c.d. decreto dignità), conv. in legge 9 agosto 2018 n. 96, il quale ha introdotto parziali modifiche in tema di proroghe e rinnovi e di obbligo di indicare la causale, a decorre dal 31 ottobre 2018. In particolare la durata del contratto di lavoro subordinato a tempo determinato non può eccedere i 24 mesi e solo in presenza di almeno una delle seguenti condizioni:

- a. esigenze temporanee e oggettive, estranee all'ordinaria attività;
- b. esigenze di sostituzione di altri lavoratori;
- c. esigenze connesse a incrementi temporanei, significativi e non programmabili, dell'attività ordinaria.

VISTA la deliberazione n. 302/2018 della sezione regionale di controllo per la Lombardia della Corte dei Conti, nella quale i magistrati contabili della Lombardia hanno chiarito che una società partecipata, nel rispetto delle direttive impartite dalle proprie amministrazioni partecipanti e degli specifici obblighi legislativamente previsti e, in particolare, da quanto statuito dal TUSP, anche per quanto attiene alle modalità attraverso cui procedere, può porre in essere assunzioni, senza che ciò possa intaccare la capacità assunzionale delle amministrazioni partecipanti, chiarendo che non sussiste alcun obbligo di consolidamento delle capacità assunzionali del Comune socio e della società interamente partecipata;

RITENUTO di adottare le linee di indirizzo allegate a questa deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (all.“A”), relative alle politiche di gestione del personale al fine del contenimento della spesa, alle quali le società partecipate indicate dovranno uniformarsi per l'anno 2019 e seguenti, fatta eccezione per gli incrementi derivanti dalla contrattazione nazionale;

PRECISATO che l'atto di indirizzo oggetto di questa deliberazione nel rispetto dei principi generali dovrà essere condiviso con gli altri soci pubblici nel caso di società con controllo diffuso e potrà essere ridiscusso previo accordo intercorso tra i soggetti pubblici;

DATO ATTO:

- che con deliberazione della Consiglio Comunale n. 31/2017, esecutiva, è stata approvata la Revisione straordinaria delle partecipazioni societarie del Comune di Fidenza, ai sensi dell'art. 24 del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 del 9 novembre 2015, è stato approvato l'Atto di indirizzo per le società partecipate del Comune di Fidenza ai fini del contenimento della spesa per il personale 2016;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 79 del 29 novembre 2016, è stato approvato l'Atto di indirizzo per le società partecipate del Comune di Fidenza ai fini del contenimento della spesa per il personale 2017;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 28 giugno 2018, è stato approvato l'Atto di indirizzo per le società partecipate del Comune di Fidenza in

COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE

Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale

firmato digitalmente da SAMANTHA ROSSI, GIUSEPPE COMERCI e stampato il giorno 04/01/2022 da Anna Picardi.

tema di spesa del personale e presa d'atto dei criteri di determinazione dei compensi degli amministratori;

- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 58 del 21 marzo 2018, è stato approvato l'indirizzo alle società partecipate dal comune di Fidenza per eventuali stabilizzazioni del personale assunto a tempo determinato;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267;
- il D.Lgs. n.175/2016;
- il D.Lgs. n.100/2017;

RISCONTRATA la propria competenza ai sensi dell'articolo 42 comma 2, lettera g) del testo unico degli enti locali – D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, il quale stabilisce che gli atti di indirizzo politico amministrativo, anche diretti ai soggetti partecipati, sono di competenza del Consiglio Comunale;

RAVVISATA la necessità che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, al fine di poter rendere operativo l'indirizzo espresso alle società partecipate;

VISTO il parere espresso il 22 novembre 2018 dalla Commissione Consiliare n. 1, Affari istituzionali, Bilancio e Programmazione, Organizzazione uffici e servizi, Aziende ed Enti Partecipati, Unione Terre Verdiane;

RECEPITI i pareri, espressi a norma e per gli effetti degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.:

- dal Dirigente del Settore “*Servizi tecnici*”, arch. Alberto Gilioli, secondo cui la proposta di deliberazione è tecnicamente regolare;
- dal Responsabile del Servizio Bilancio, dott. Marco Burlini, secondo cui la proposta di deliberazione è tecnicamente e contabilmente regolare;

UDITI gli interventi:

- del consigliere Gambarini;
- del Sindaco;
- del consigliere Rigoni;
- del consigliere Amoruso;
- del dott. Marco Burlini;

UDITA, ALTRESÌ, la dichiarazione di voto del consigliere Amoruso anticipata in sede di dibattito, che dichiara voto contrario, motivando come da verbale;

IL CONSIGLIO COMUNALE

con nessun astenuto, con n. 10 voti favorevoli (Massari, Narseti, Toscani, Serventi, Gallicani, Rota, Dotti, Rastelli, Borciani, Busani) e con n. 5 contrari (Comerci, Gambarini, Barbieri, Rigoni, Amoruso), palesi presenti e votanti n. 15 consiglieri,

DELIBERA

1. **DI ADOTTARE** le linee di indirizzo, allegata a questa deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (all.”A”), relative alle politiche di gestione del personale al

COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE

Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale

firmato digitalmente da SAMANTHA ROSSI, GIUSEPPE COMERCI e stampato il giorno 04/01/2022 da Anna Picardi.

fine del contenimento della spesa, alle quali le società partecipate indicate dovranno uniformarsi per l'anno 2019 e seguenti, fatta eccezione per gli incrementi derivanti dalla contrattazione nazionale;

2. **DI DARE ATTO** che l'atto di indirizzo oggetto di questa deliberazione nel rispetto dei principi generali dovrà essere condiviso con gli altri soci pubblici nel caso di società con controllo diffuso e potrà essere oggetto di modificazioni ed integrazioni conseguenti ad accordi intercorsi tra i soggetti pubblici purché non comportino modifiche sostanziali;
3. **DI TRASMETTERE** copia della presente deliberazione a tutte le società partecipate dal Comune;
4. **DI RENDERE NOTO**, ai sensi dell'art. 5 della L. 241/90 e s.m.i., che il responsabile del procedimento è il Dott. Marco Burlini;
5. **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web del Comune nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. n. 33/2013;
6. **DI DICHIARARE**, con separata votazione palesemente espressa, con nessun astenuto, con n. 10 voti favorevoli (Massari, Narseti, Toscani, Serventi, Gallicani, Rota, Dotti, Rastelli, Borciani, Busani) e con n. 5 contrari (Comerci, Gambarini, Barbieri, Rigoni, Amoruso), palesi presenti e votanti n. 15 consiglieri, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, al fine di poter procedere al più presto alla liquidazione e cancellazione della società Parma Turismi dal registro delle imprese.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL VICE PRESIDENTE CONSIGLIO

Giuseppe Comerci

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE

dr.ssa Samantha Rossi



Comune di Fidenza

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO ALLE SOCIETA' PARTECIPATE DAL COMUNE DI FIDENZA IN TEMA DI SPESA DEL PERSONALE E DI PERSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI PROGRAMMATI, ANNO 2019 (ART. 19, COMMI 5 E 6, D.LGS. N. 175 DEL 19.08.2016).

*Ai sensi dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si esprime parere di regolarità tecnica **favorevole** relativamente alla proposta di delibera con identificativo n° 75 del **22/11/2018***

Data 22/11/2018

Funzionario Amministrativo Contabile - R
BURLINI MARCO / INFOCERT SPA



Comune di Fidenza

PARERE CONGIUNTO DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO ALLE SOCIETA' PARTECIPATE DAL COMUNE DI FIDENZA IN TEMA DI SPESA DEL PERSONALE E DI PERSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI PROGRAMMATI, ANNO 2019 (ART. 19, COMMI 5 E 6, D.LGS. N. 175 DEL 19.08.2016).

*Ai sensi dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si esprime parere di regolarità tecnica **favorevole** relativamente alla proposta di delibera con identificativo n° 75 del **22/11/2018***

Dirigente del Settore Servizi Tecnici
GILIOLI ALBERTO / ArubaPEC S.p.A.



Comune di Fidenza

Settore Servizi Finanziari e Programmazione

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO ALLE SOCIETA' PARTECIPATE DAL COMUNE DI FIDENZA IN TEMA DI SPESA DEL PERSONALE E DI PERSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI PROGRAMMATI, ANNO 2019 (ART. 19, COMMI 5 E 6, D.LGS. N. 175 DEL 19.08.2016).

A norma dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, si esprime parere favorevole di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione con identificativo n. 75 del 22/11/2018.

Data 22/11/2018

IL FUNZIONARIO

(BURLINI MARCO / INFOCERT SPA)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è stata affissa all'albo pretorio del comune il **10/01/2019** per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 124.1 d.lgs. 18/08/2000, n. 267.

Fidenza, li **10/01/2019**

L'incaricato del Segretario Generale

ESTREMI DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

E' stata affissa all'albo pretorio del comune dal giorno **10/01/2019** al giorno **25/01/2019** per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 124.1 d.lgs. 18/08/2000, n. 267, senza reclami.

Diverrà esecutiva a norma dell'art. 134.4 del d. lgs. 18/8/2000, n. 267 il **20/01/2019** decorsi 10 giorno dalla data di pubblicazione (art. 134.3 del d.lgs. 267/2000).

Fidenza, li **10/01/2019**

L'incaricato del Segretario Generale

Principio generale:

Le società devono contenere i propri costi di personale mantenendo nel 2019 livelli non superiori alla media 2016-2018, con le sole eccezioni degli incrementi derivanti dalla contrattazione nazionale. Le nuove assunzioni in deroga al predetto limite devono essere autorizzate dai soci.

Principi operativi:

- a) le società dovranno adottare propri provvedimenti, se non già provveduto, per definire criteri e modalità per il reclutamento del personale e per il conferimento degli incarichi nel rispetto dei principi di cui all'art. 35 comma 3 del D.Lgs. 165/2001;
- b) le società dovranno comunicare preventivamente, di norma contestualmente alla presentazione del budget previsionale, la programmazione di assunzioni di personale all'ente controllante/o agli enti partecipanti con apposite note che attestino il rispetto del limite di spesa e/o le ragioni dello sfioramento così da permettere all'ente opportuni adeguamenti del presente atto;
- c) le società dovranno favorire, prima di avviare nuove procedure di reclutamento delle risorse umane ed in deroga ad eventuali disposizioni regolamentari interne, l'acquisizione di personale mediante procedure di mobilità o distacco temporaneo tra le medesime, con espressa esclusione della mobilità verso gli enti partecipanti;
- d) le società dovranno assicurare il contenimento degli oneri contrattuali di secondo livello con riguardo in particolare alle figure di vertice. Sono ammesse eccezioni con riguardo alle indennità direttamente connesse con razionalizzazioni operative ed efficientamento del servizio (per es. turni e reperibilità);
- f) in sede di approvazione del bilancio gli amministratori dovranno relazionare sugli esiti o sugli eventuali scostamenti e sulle manovre di contenimento operate. In caso di inosservanza dei presenti indirizzi, l'Amministrazione si riserva, valutati i presupposti, di proporre la revoca degli amministratori della società ai sensi degli artt. 2383 e 2476 del Codice Civile, fatte salve eventuali segnalazioni alla Corte dei Conti qualora se ne ravvisino i presupposti.

Casi particolari:

San Donnino Multiservizi srl

A seguito della realizzazione del progetto di scissione della società disposta con deliberazione del Consiglio comunale n. 74 del 16 novembre 2016, la SDM srl ha completato l'elaborazione del piano industriale, approvato dal consiglio comunale con deliberazione n. 35 del 28 giugno 2018, per avviare definitivamente dal 1° gennaio 2019 la gestione in house providing del servizio di rifiuti solidi urbani per 15 anni nel sub-ambito di Fidenza. Come deliberato dal Consiglio comunale n. 40/2018 si dovrà procedere all'assunzione di personale secondo i tempi e i modi delineati dallo stesso piano industriale. Ciò costituisce quindi precisa deroga ai criteri generali sopra enunciati.

Rete Gas Fidenza srl

Considerata la fase conclusiva dell'alienazione della società non si esprimono indirizzi in merito.

Teleriscaldamento Fidenza srl

Si rinvia a quanto espresso negli indirizzi della deliberazione del Consiglio comunale n. 40/2018, confermando la scelta di non avere nella società unità di personale ma di avvalersi di prestazioni in service da altre società collegate per le attività manutentive e amministrative e dando atto dell'avanzamento della procedura di trasferimento della società nell'ambito degli obiettivi di razionalizzazione delle società partecipate.

Emiliambiente spa

Premesso che la società deve attenersi ai principi generali sopra enunciati, come già espresso con deliberazione consiliare n. 40/2018, l'indirizzo sul piano assunzionale deve tenere conto dell'esercizio del controllo analogo congiunto esercitato dal comitato di indirizzo e controllo della società, composto da tutti i soci di Emiliambiente. Si invita pertanto la società ad azioni di progressivo allineamento al presente documento delle dinamiche retributive del personale dirigente;

SOGIS srl (società sportiva partecipata dal Comune di Fidenza per il 78% e dal Comune di Salsomaggiore Terme per il 22%).

In considerazione dell'incremento del numero di impianti gestiti che determinano un significativo aumento degli adempimenti amministrativi, si confermano gli indirizzi espressi con deliberazione consiliare n. 40/2018 in merito all'assunzione di una figura in ambito amministrativo e una figura in settore tecnico operativo entrambi a tempo determinato.

Il costo complessivo annuo di tali nuove risorse sarà imputato al costo struttura Fidenza e Salsomaggiore Terme e ripartito in base al seguente schema di calcolo utilizzato per la ripartizione di ogni costo condivisi:

- $(\text{Costo Complessivo da ripartire} / \text{nr. complessivo dei centri di costo (impianti in gestione)}) \times \text{nr. dei centri di costo del singolo Comune Socio}$.

I costi dovranno comunque rispettare le previsioni di bilancio 2019/2021 ed il documento Programmatico 2019-2021, in via di elaborazione, e non potrà essere previsto nessun obbligo di assunzione a carico dei comuni in caso di cessazione della società e/o di recesso dalla stessa da parte del socio Comune di Fidenza.

Si prende inoltre atto dell'autorizzazione del Comune di Salsomaggiore Terme n. 19900/VII/7 del 06/07/2018, di assumere, previa procedura selettiva, di n. 2 manutentori da collocare presso gli impianti sportivi di Salsomaggiore Terme, attualmente in somministrazione lavoro. Il costo di tali figure saranno totalmente a carico del Comune di Salsomaggiore.



CITTA' DI SALSOMAGGIORE TERME

AREA 2 – ECONOMICA E SERVIZI

Servizio Sviluppo Economico

IL DIRETTORE

Piazza Libertà, 1 – 43039 Salsomaggiore Terme (PR) C.F. E P.I. 00201150349

Tel. 0524/580400-404 - www.comune.salsomaggiore-terme.pr.it

e-mail: andrea.saccani@comune.salsomaggiore-terme.pr.it

Prot. n° 19900/vii/7

Salsomaggiore Terme, 06/07/2018

Spett. SO.G.I.S. srl
p.zza Garibaldi 1
43036 Fidenza
protocollo@pec.sogisgroup.it

p.c.

Al Sindaco del COMUNE
di FIDENZA
protocollo@postacert.comune.fidenza.pr.it

Al Sindaco del COMUNE
di Salsomaggiore Terme
sindaco@comune.salsomaggiore-terme.pr.it

Oggetto: autorizzazione aumento spesa di personale. Autorizzazione indizione procedure selettive.
RISCONTRO alla Vs del 08/05/2018

Facendo seguito alla vostra richiesta di pari oggetto, pervenuta in data 10/05/2018 al Prot. n. 13570 del Comune di Salsomaggiore Terme, si esprime parere favorevole a condizione che:

- siano rispettate le previsioni di bilancio per il triennio 2018/2020 di cui al DOCUMENTO PROGRAMMATICO 2018 già approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 46 del 28/03/2018;
- le procedure di selezione siano esperite con evidenza pubblica;
- sia precisato ai candidati e nei contratti di lavoro che NON è previsto nessun obbligo di assunzione a carico dei Comuni in caso di cessazione della società e/o fuoriuscita del Comune di Salsomaggiore dalla stessa.

Cordiali saluti

Il Direttore dell'Area
Ing. **Andrea Saccani**