

**Verbale di riunione.
seduta del 28 settembre 2021****COMMISSIONE N° 1: Affari Istituzionali, Bilancio e Programmazione, Organizzazione Uffici e Servizi, Aziende ed Enti Partecipati; Unione Terre Verdiane**

i cui componenti sono stati nominati con deliberazione del Consiglio comunale n. 48 del 30 luglio 2019, esecutiva.

Oggi, 28 settembre 2021, alle ore 18,30 ognuno collegato da remoto in videoconferenza, sulla base della convocazione del 21 settembre 2021 prot. n. 40224/2021, del Presidente della Commissione consiliare n. 1 Andrea Scarabelli si è riunita la Commissione consiliare n. 1: Affari Istituzionali, Bilancio e Programmazione, Organizzazione Uffici e Servizi, Aziende ed Enti Partecipati; Unione Terre Verdiane i cui componenti sono stati nominati con la deliberazione del Consiglio comunale, sopra citata.

Adunanza riunitasi per l'esame dei seguenti punti iscritti all'ordine del giorno:

1. Approvazione del bilancio consolidato dell'esercizio 2020 ai sensi dell'art. 11-bis, d.lgs. n. 118/2011.
2. Ratifica della deliberazione di Giunta comunale n. 182 del 2 settembre 2021: assegnazione di risorse agli enti locali titolari delle competenze relative all'edilizia scolastica per affitti, noleggi di strutture modulari temporanee e lavori di messa in sicurezza e adeguamento di spazi e aule di edifici pubblici ad uso scolastico. a.s. 2021/2022. Variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2021/2023 (art. 175, comma 4, del dlgs. n.267/2000).
3. Documento unico di programmazione (dup) – periodo 2022-2024. Discussione e conseguente deliberazione (art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000).
4. Varie ed eventuali.

Si procede all'appello dei consiglieri membri della Commissione consiliare n. 1, collegati da remoto in videoconferenza. I membri partecipanti alla seduta risultano essere i seguenti:

		presenti	assenti
Andrea Scarabelli	Minoranza	X	
Rita Sartori sostituita con delega da Marco Gallicani	Maggioranza	X	
Marco Gallicani	Maggioranza	X	
Alessandra Narseti	Maggioranza	X	
Marco Tedeschi	Maggioranza	X	
Andrea Cabassa costituito con delega da Samantha Parri	Minoranza	X	
Giuseppe Comerci	Minoranza	X	

Si verifica la presenza in videoconferenza, altresì:

- x del responsabile del servizio bilancio dott. Marco Burlini;
- x del consigliere Uni Gian Franco

Assistiti dalla dipendente Anna Picardi, collegata in videoconferenza dalla propria residenza, per la verbalizzazione dell'adunanza tenutasi per l'esame dei punti iscritti all'ordine del giorno.



Punto 1):

Approvazione del bilancio consolidato dell'esercizio 2020 ai sensi dell'art. 11-bis, d.lgs. n. 118/2011.

Illustra la proposta di deliberazione il responsabile del servizio bilancio e contabilità, dott. Marco Burlini.

Il 30 settembre è la scadenza ultima per l'approvazione da parte degli enti locali del bilancio consolidato. Gli enti devono redigere il bilancio consolidato con lo scopo di fornire una informazione complessiva circa la situazione economica e finanziaria del gruppo unitariamente considerato, a cui fa capo l'ente locale. Mentre l'anno scorso, a seguito alla crisi sanitaria, il termine era stato differito dal Decreto Rilancio al 30 novembre 2020, quest'anno non vi sono proroghe e in caso di mancato rispetto del termine gli enti incorrono in pesanti sanzioni: non possono procedere ad assunzioni di personale fino a quando non abbiano adempiuto.

Innanzitutto è stata effettuata la ricognizione di tutte le realtà partecipate al fine di individuare quali soggetti confluiscono nel Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP), come previsto dalla normativa vigente. Entrano a far parte di detto gruppo solo quelle realtà su cui l'ente ha un controllo di diritto o di fatto, ovvero quegli enti a cui l'ente ha affidato direttamente dei servizi.

Non tutti gli enti individuati all'interno del GAP entrano a far parte del perimetro di consolidamento. Non sono da consolidare le società considerate "irrilevanti" cioè quelli che non raggiungono le soglie definite di capitale netto, capitale investito e utile (meno del 3% rispetto ai valori del comune).

Dopo queste operazioni sono stati individuati i seguenti soggetti inclusi nell'area di consolidamento sono:

A) *Quanto agli enti strumentali:* ACER con la partecipazione del 4,80% per la promozione dell'edilizia abitativa, ASP Azienda Pubblica di servizi alla Persona del Distretto di Fidenza", di cui il Comune di Fidenza possiede una percentuale di partecipazione del 25,73%, ATER con la partecipazione del 2,08% per la promozione culturale e degli spettacoli, ATERSIR con la partecipazione dello 0,56% per lo sviluppo sostenibile e la tutela del territorio e dell'ambiente, Destinazione Turistica Emilia, Ente Gestione Parchi Emilia Occidentale

B) *Quanto alle società:* San Donnino Multiservizi s.r.l., SO.G.I.S. s.r.l., TLR Fidenza s.r.l., San Donnino Sport, Emiliambiente S.p.A., Forma Futuro srl, Lepida spa.

La Giunta comunale con proprie deliberazioni n. 109 del 27 maggio e 155 del 6 agosto 2021 ha approvato il suddetto perimetro di consolidamento.

Dopo avere individuato gli enti e società da consolidare, sono state compiute le operazioni di omogeneizzazione dei bilanci richieste dai principi contabili e si è provveduto alla successiva elisione ed eliminazione di tutte le operazioni interne al gruppo, che, se non fossero eliminate, fornirebbero un indebito accrescimento dei saldi finali.

Le principali voci di bilancio oggetto di elisione sono state:

Nello Stato Patrimoniale:

- i crediti che la società San Donnino Multiservizi s.r.l. vanta verso il Comune di Fidenza derivanti dalla gestione del servizio rifiuti e cimiteri per € 362.596;
- i crediti che la stessa società vanta verso la collegata TLR Fidenza per scissione ramo d'azienda e per contratto service per complessivi € 237.019,
- il credito di € 100.000 di San Donnino Multiservizi verso SOGIS per finanziamento in conto soci concesso in anni precedenti;
- il debito di € 100.000 di TLR Fidenza verso il Comune a titolo di rimborso prestito ottenuto per il proseguimento dell'attività, nelle more dell'alienazione della società stessa;
- il credito SOGIS verso il Comune per gestione impianti sportivi;
- il debito di SOGIS verso San Donnino Sport a fronte di servizi sportivi resi per € 256.312;
- i crediti di Emiliambiente verso il Comune capogruppo e le società collegate per fornitura di acqua;
- i crediti ASP verso il Comune per servizi socio assistenziali e progetti alla persona per € 864.158;
- i debiti ASP verso il Comune per rimborsi spese e lavori sul palazzo dei Gesuiti per € 134.695;



Nel Conto Economico sono stati elisi:

- 1) i costi ASP verso il Comune;
- 2) i costi di SOGIS verso San Donnino Sport;
- 3) i costi del Comune verso ACER ;
- 4) i costi di Emiliambiente verso il Comune per canone sul servizio idrico;
- 5) i ricavi di Sogis verso il Comune per corrispettivi di gestione degli impianti sportivi.

Conclusa la fase dell'elisione, è stato effettuato il consolidamento vero e proprio, ossia sono stati aggregati i dati di bilanci degli enti appartenenti al gruppo ed eliminate le partecipazioni nel bilancio della capogruppo con i corrispondenti valori del patrimonio netto delle partecipate.

E' stato infine redatto il Bilancio Consolidato costituito da:

- conto economico consolidato;
- stato patrimoniale consolidato;
- relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
- relazione del collegio dei revisori dei conti.

Il Gruppo Comune di Fidenza chiude l'esercizio 2020 con un utile di € 3.613.818, di cui € 126.823 imputabili a terzi per il consolidamento integrale di ASP e del gruppo SOGIS/San Donnino Sport. Anche i risultati economici intermedi sono positivi: la gestione operativa presenta infatti un saldo positivo di € 2.381.299, in miglioramento rispetto al 2019 per effetto del miglior risultato ordinario della capogruppo, come risulta dallo Stato Patrimoniale approvato con il rendiconto dell'esercizio 2020 con deliberazione del Consiglio comunale n. 9 del 10 maggio 2021. Il risultato prima delle imposte ammonta a € 4.661.534 e, depurandolo delle imposte che incidono negativamente per € 1.047.715, si ottiene un risultato economico finale positivo di € 3.613.818 che evidenzia l'equilibrio economico complessivo delle partecipate incluse nel perimetro.

Il Patrimonio netto ammonta a € 129.642.389 (di cui € 10.151.663 di pertinenza di terzi) e, rispetto al totale dell'attivo, pari a € 268.664.324, evidenzia che il Gruppo è adeguatamente capitalizzato in quanto metà del capitale investito è finanziato con il patrimonio netto.

Si procede con la votazione, espressa singolarmente in forma palese che risulta come di seguito:

Favorevoli: Marco Tedeschi, Marco Gallicani, Marco Gallicani con delega di Rita Sartori, Alessandra Narseti

Contrari: Samantha Parri, Giuseppe Comerci

Astenuti: Andrea Scarabelli,

Punto 2):

Ratifica della deliberazione di Giunta comunale n. 182 del 2 settembre 2021: assegnazione di risorse agli enti locali titolari delle competenze relative all'edilizia scolastica per affitti, noleggi di strutture modulari temporanee e lavori di messa in sicurezza e adeguamento di spazi e aule di edifici pubblici ad uso scolastico. a.s. 2021/2022. Variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2021/2023 (art. 175, comma 4, del dlgs. n.267/2000).

Prende la parola il dott. Marco Burlini per illustrare la proposta di deliberazione.

Questa delibera ha lo scopo di ratificare la deliberazione della Giunta comunale n. 182 del 2 settembre 2021, che ha variato d'urgenza il bilancio per iscrivere un contributo statale di € 111.630, assegnato dal Ministero dell'Istruzione per l'edilizia scolastica.

Con decreto n. 247 del 23 agosto 2021 il Direttore Generale del Ministero dell'Istruzione ha riconosciuto al Comune di Fidenza un contributo di complessivo € 111.630, di cui euro 12.810,00 per la presa in affitto di locali da destinare ad aule didattiche e laboratori ed euro 98.820,00 per noleggio di una tensostruttura da utilizzare per l'attività motoria della scuola secondaria di primo grado "P. Zani". In vista dell'imminente avvio dell'anno scolastico 2021/2022 è stata disposta la variazione al bilancio di previsione in via d'urgenza e con i poteri di surrogazione della Giunta comunale. Il Consiglio è chiamato a ratificarla.

Finita la presentazione da parte del dott. Burlini, il Presidente Scarabelli dà la parola al consigliere Giuseppe Comerci. Il consigliere chiede di mettere a verbale il proprio disappunto nell'assenza degli Assessori, relatori dei punti all'ordine del giorno, durante la presente seduta. Manifesta inoltre il



proprio disappunto anche nei confronti del Presidente della Commissione n. 1, Andrea Scarabelli in quanto "non ha richiamato correttamente l'attenzione al rispetto del galateo istituzionale di questa amministrazione".

Si procede con la votazione, espressa singolarmente in forma palese che risulta come di seguito:

Favorevoli: Marco Tedeschi, Marco Gallicani, Marco Gallicani con delega di Rita Sartori, Alessandra Narseti

Contrari: nessuno

Astenuti: Andrea Scarabelli, Samantha Parri, Giuseppe Comerci.

Punto 3):

Documento unico di programmazione (dup) – periodo 2022-2024. Discussione e conseguente deliberazione (art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000).

Illustra a proposta di deliberazione il dott. Marco Burlini.

Con questa deliberazione si dà inizio all'attività consiliare di pianificazione dell'ente per il prossimo triennio. Al documento seguirà il bilancio di previsione, da approvare da parte dell'organo consiliare, il piano esecutivo di gestione, da approvare da parte della Giunta comunale e poi tutte le variazioni.

Il DUP è suddiviso in due parti, ciascuna con due orizzonti temporali differenti:

- la prima parte è la Sezione Strategica, di durata pari a quella del mandato amministrativo, ovvero fino al 2024: declina le linee programmatiche di mandato in obiettivi strategici.
- la seconda parte è la Sezione Operativa, pari a quella del bilancio di previsione, in cui si declinano gli obiettivi strategici in obiettivi operativi. La sezione operativa è suddivisa in due sottoparti. La prima contiene sia lo stato di attuazione degli obiettivi operativi al 30 giugno 2021 sia i nuovi obiettivi ridefiniti sulla base dello stato di attuazione al 30 giugno e delle stime economiche formulate. La seconda parte contiene invece la programmazione degli investimenti, del personale, degli acquisti e forniture, degli incarichi e del processo di trasformazione digitale.

Il documento unico di programmazione è stato approvato in prima seduta dalla Giunta comunale con deliberazione n. 146 del 22 luglio 2021 e, successivamente, trasmesso dal responsabile del servizio bilancio a tutti i consiglieri comunali, a mezzo posta elettronica il 31 luglio 2021, come previsto dal T.U.E.L.

Il DUP verrà aggiornato nella sua parte contabile, quando saranno definite le risorse e gli impieghi che costituiranno il bilancio di previsione.

Alle 19.15 il consigliere Marco Tedeschi lascia la seduta e delega per la votazione il consigliere Alessandra Narseti.

Prima della chiusura della seduta della commissione consiliare il Presidente Scarabelli, in risposta al consigliere Comerci, precisa che le commissioni consiliari hanno carattere tecnico e non politico, quindi non è obbligatoria la presenza degli Assessori comunali a meno che non siano invitati per esporre proposte della Giunta comunale, come previsto dall'art 41 dal regolamento per il funzionamento del Consiglio comunale. La sede corretta per la discussione politica, in presenza degli Assessori comunali, è il Consiglio comunale.

Si procede con la votazione, espressa singolarmente in forma palese che risulta come di seguito:

Favorevoli: Marco Gallicani, Marco Gallicani con delega di Rita Sartori, Alessandra Narseti, Alessandra Narseti con delega di Marco Tedeschi.

Contrari: Giuseppe Comerci, Samantha Parri

Astenuti: Andrea Scarabelli.

Non essendoci varie ed eventuali il Presidente dichiara sciolta la seduta alle ore 19.30.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente della Commissione n. 1

(Andrea Scarabelli)