

**Verbale di riunione.
seduta del 27 LUGLIO 2020****COMMISSIONE N° 1: Affari Istituzionali, Bilancio e Programmazione, Organizzazione Uffici e Servizi, Aziende ed Enti Partecipati; Unione Terre Verdiane**

i cui componenti sono stati nominati con deliberazione del Consiglio comunale n. 48 del 30 luglio 2019, esecutiva.

Oggi, 27 luglio 2020, alle ore 18,00 ognuno presso il proprio domicilio in videoconferenza, sulla base della convocazione del 24 luglio 2020, del Presidente della Commissione consiliare n. 1 Andrea Scarabelli si è riunita la Commissione consiliare n. 1: Affari Istituzionali, Bilancio e Programmazione, Organizzazione Uffici e Servizi, Aziende ed Enti Partecipati; Unione Terre Verdiane i cui componenti sono stati nominati con la deliberazione del Consiglio comunale, sopra citata.

Adunanza riunitasi per l'esame dei seguenti punti iscritti all'ordine del giorno:

1. Mozione, protocollo n. 20694 del 25 giugno 2020, presentata dai consiglieri Gian Franco Uni e Luca Pollastri. avente ad oggetto "Mozione: Consiglio comunale dei ragazzi".
2. Mozione, protocollo n. 24648 del 21 luglio 2020, presentata dal gruppo consiliare Lega Salvini Premier, avente ad oggetto "fornitura personale comunale mascherine per lettura labiale".
3. Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per gli esercizi 2020-2022 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del d.lgs. n. 267/2000. Approvazione.
4. Tariffe della tassa sui rifiuti (tari) – anno 2020. Approvazione.
5. Varie ed eventuali.

La segretaria verbalizzante procede all'appello dei consiglieri membri della Commissione consiliare n. 1, collegati in videoconferenza, dal proprio domicilio/residenza. I membri partecipanti alla seduta risultano essere i seguenti:

		presenti	assenti
Andrea Scarabelli	Minoranza	X	
Rita Sartori	Maggioranza	X	
Marco Gallicani	Maggioranza	X	
Alessandra Narseti	Maggioranza	X	
Marco Tedeschi sostituito con delega da Alessandra Narseti	Maggioranza	X	
Andrea Cabassa	Minoranza	X	
Giuseppe Comerci	Minoranza	X	

Si verifica la presenza in videoconferenza, ognuno presso il proprio domicilio/residenza, altresì:

- del Consigliere Gianfranco Uni;
- del Consigliere Samantha Parri;
- del Dirigente, arch. Alberto Gilioli;



COMUNE DI FIDENZA

Piazza Garibaldi, 1- 43036 - Fidenza (PR)
Tel. 0524-517111 - Fax 0524-527239
www.comune.fidenza.pr.it

- del Responsabile del servizio entrate, dott.ssa Francesca Zerbini;
- del Responsabile del servizio bilancio e contabilità, dott. Marco Burlini;

Assistiti dalla dipendente Anna Picardi, anch'essa collegata in videoconferenza dalla propria residenza, per la verbalizzazione dell'adunanza tenutasi per l'esame dei punti iscritti all'ordine del giorno.

Punto 1):

Mozione, protocollo n. 20694 del 25 giugno 2020, presentata dai consiglieri Gian Franco Uni e Luca Pollastri. avente ad oggetto "Mozione: Consiglio comunale dei ragazzi".

Legge la mozione il consigliere Gianfranco Uni.

Con il permesso del Presidente Andrea Scarabelli, il consigliere Uni, dopo la lettura della mozione, ne illustra il contenuto. Si chiede la partecipazione dei ragazzi delle scuole elementari e medie al fine di progettare attività di loro interesse.

Dopo gli interventi dei vari consiglieri che partecipano alla seduta,

Si procede con la votazione, espressa singolarmente in forma palese che risulta come di seguito:

Favorevoli: Andrea Scarabelli, Andrea Cabassa, Giuseppe Comerci

Contrari: nessuno

Astenuti: Rita Sartori, Alessandra Narseti, Alessandra Narseti con delega per Marco Tedeschi, Marco Gallicani.

Punto 2):

Mozione, protocollo n. 24648 del 21 luglio 2020, presentata dal gruppo consiliare Lega Salvini Premier, avente ad oggetto "fornitura personale comunale mascherine per lettura labiale".

Legge la mozione il consigliere Samantha Parri.

Il consigliere Parri, dopo la lettura della mozione, procede con l'illustrazione della stessa: iniziativa a cui hanno aderito diversi comuni, non comporta una spesa elevata, in quanto si richiede solo per il personale che viene a contatto con il pubblico.

Dopo gli interventi dei vari consiglieri che partecipano alla seduta,

Si procede con la votazione, espressa singolarmente in forma palese che risulta come di seguito:

Favorevoli: Andrea Scarabelli, Andrea Cabassa, Giuseppe Comerci

Contrari: nessuno

Astenuti: Rita Sartori, Alessandra Narseti, Alessandra Narseti con delega per Marco Tedeschi, Marco Gallicani

Punto 3):

Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per gli esercizi 2020-2022 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del d.lgs. n. 267/2000. Approvazione.

Illustra la proposta di deliberazione il responsabile del servizio bilancio, dott. Marco Burlini.

Con questa deliberazione vengono affrontati due temi fondamentali per la gestione del bilancio: l'assestamento generale e la salvaguardia degli equilibri. La scadenza ordinaria di questi due adempimenti è fissata al 31 luglio, ma a causa dell'emergenza sanitaria il legislatore ha differito il termine per deliberare la salvaguardia degli equilibri al 30 settembre mentre è stato mantenuto al 31 luglio il termine per deliberare l'assestamento generale. L'Amministrazione ha preferito che si deliberasse sia per la salvaguardia degli equilibri che per l'assestamento entro la data del 31 luglio per due motivi: consentire il proseguimento dell'attività amministrativa comunale, verificare in anticipo il mantenimento degli equilibri di bilancio, vista l'incertezza legata alla crisi economica in corso. Successivamente saranno fatte ulteriori verifiche, in quanto la normativa prevede la possibilità di effettuare ulteriori variazioni fino al 30 novembre e in alcuni casi sino al 31 dicembre.

Per quanto riguarda l'assestamento generale del bilancio, è stata distinta la manovra di parte ordinaria da quella di parte straordinaria.

Nella parte ordinaria del bilancio, il tema centrale è quello legato alle minori entrate derivanti dall'emergenza da COVID-19, che sono state verificate e stimate in modo puntuale e preciso, tra cui:

- gli incassi della prima rata IMU scadente il 16 giugno;



COMUNE DI FIDENZA

Piazza Garibaldi, 1- 43036 - Fidenza (PR)
Tel. 0524-517111 - Fax 0524-527239
www.comune.fidenza.pr.it

- l'andamento degli incassi dell'addizionale IRPEF;
- l'imposta di soggiorno, istituita con la deliberazione di consiglio comunale di approvazione del bilancio di previsione 2020-2022;
- il gettito della TARI;
- l'andamento delle entrate scolastiche, ossia mensa, trasporto, asili ed extrascuola;
- le sanzioni per violazioni al codice della strada e parcheggi a pagamento.

In totale è stata stimata una minor entrata per circa 2.100.000 euro

A copertura di parte di queste minori entrate sono stati utilizzati le minori spese risultanti dalla rinegoziazione e dalla sospensione dei mutui con Cassa depositi e prestiti, con l'Istituto per Credito sportivo, con il MEF e con le banche private.

Essendo questo non sufficiente a coprire l'intero ammontare delle predette minori entrate, sono stati iscritti a bilancio i contributi statali assegnati all'ente, fondamentali per mantenere l'equilibrio e per ripristinare l'economia sia a livello nazionale che locale:

- iscritto il fondo per le funzioni fondamentali previsto dal decreto "Rilancio" di cui l'acconto del 30% è stato erogato al comune a fine maggio;
- iscritti i fondi assegnati dallo Stato a ristoro delle minori entrate per esonero della Cosap per le imprese di pubblici esercizi e per esenzioni IMU sugli immobili destinati al settore turistico, per il potenziamento dei centri estivi diurni.

Per un totale di 1.500.000 euro.

Vengono anche iscritti contributi di carattere ordinario, diversi dall'assegnazione per emergenza sanitaria da Covid-19:

- 136.712,50 euro assegnati dalla regione per il contenimento delle rette, le riduzioni delle liste d'attesa;
- 188.583 euro per l'incremento del fondo sociale per la locazione e 29.675 euro destinati agli inquilini morosi incolpevoli;

Nella parte spesa, a sostegno delle attività economiche, vengono stanziati 280.000 euro per contributi a fondo perduto alle attività economiche a seguito di emergenza COVID al fine di sostenere lo sviluppo del mercato del lavoro.

Si registrano invece economie di spesa su oneri per rimborso di prestiti, per 110.767 euro, sia per effetto dei bassi tassi di interesse, sia per la sospensione del rimborso delle quote capitale di mutui in essere con Banca Intesa San Paolo. L'istituto si è aggiunto infatti successivamente all'approvazione della deliberazione di consiglio comunale di maggio 2020.

Nella parte straordinaria del bilancio in parte entrata viene applicato l'avanzo di amministrazione accertato con il rendiconto 2019 per 4.158.630 euro, a finanziamento di interventi già inseriti nell'elenco dei lavori pubblici 2019 ma la cui spesa non poteva essere impegnata sulla base dei principi di contabilità armonizzata e pertanto confluita in avanzo di amministrazione.

Con questa proposta di deliberazione vengono inoltre iscritte e finanziate nuove opere pubbliche:

- lavori di messa in sicurezza della via Francigena;
- incarichi professionali relative agli interventi di riqualificazione energetica dell'ex Macello e dell'ex Solari.
- intervento di adeguamento sismico della scuola Collodi, previsto inizialmente per 3.100.000 euro viene incrementato di 200.000 euro.
- riqualificazione dei centri frazionali per la spesa di 100.000 euro;

Vengono inoltre previsti interventi sotto i 100.000 euro per la riqualificazione del patrimonio comunale e per la manutenzione straordinaria delle strade.

Per quanto riguarda il secondo adempimento, ossia la salvaguardia degli equilibri di bilancio:

- sono state verificate tutte le voci in entrata e uscita del bilancio;
- è stato verificato il fondo crediti di dubbia esigibilità, il quale, nonostante la contrazione delle entrate, non è stato ridotto. L'amministrazione ha preferito mantenerlo inalterato, nonostante la norma prevede la possibilità di ridurlo a salvaguardia delle perdite che si dovessero verificare.
- sono stati verificati tutti i residui: sia passivi che attivi: non si è riscontrata la necessità della cancellazione di residui attivi, in quanto tutti coperti da titolo giuridico e da scadenza avvenuta.



Nonostante si riscontri un rallentamento delle entrate dovuto alla crisi economica in corso, l'ente è ben coperto in quanto dispone di un fondo cassa pari a 4.148.489,85 euro che, salvo un drastico peggioramento non prevedibile, garantisce un saldo finale di cassa positivo.

Si apre la discussione i consiglieri comunali espongono i propri dubbi e i propri quesiti al dott. Burlini. Durante la discussione il consigliere Andrea Cabassa lamenta il fatto che le proposte di deliberazione in discussione all'ordine del giorno siano arrivate un'ora prima dell'inizio della seduta della Commissione consiliare n. 1 e si chiede quando arriveranno quelli della Commissione consiliare n. 2 fissata per il giorno seguente. Il Presidente Andrea Scarabelli assicura il consigliere Cabassa che la documentazione relativa all'ordine del giorno della commissione consiliare n. 2 è già pervenuta.

Si procede con la votazione, espressa singolarmente in forma palese che risulta come di seguito:

I consiglieri Andrea Cabassa e Andrea Scarabelli non partecipano alla votazione in quanto la documentazione è pervenuta in prossimità dell'inizio della seduta e non hanno avuto il tempo per visionarla.

Favorevoli: Rita Sartori, Alessandra Narseti, Alessandra Narseti con delega per Marco Tedeschi, Marco Gallicani

Contrari: Giuseppe Comerci

Astenuti: nessuno

Il consigliere Giuseppe Comerci chiede di mettere a verbale: *“Non è consono in commissione consiliare e in consiglio comunale dare del tu a tecnici comunali, assessori o Presidenti”*

Punto 4):

Tariffe della tassa sui rifiuti (tari) – anno 2020. Approvazione.

Illustra la proposta di deliberazione la responsabile del servizio entrate, dott.ssa Francesca Zerbini.

Le tariffe per l'anno 2020 sono state determinate partendo dall'approvazione del PEF (piano economico finanziario), adeguato alla normativa di ARERA, in particolare alla delibera n. 443/2019, che ha definito nuovi criteri per il calcolo e il conteggio dei costi relativi al piano economico finanziario per la gestione dei rifiuti.

Il Pef è stato presentato ad ATERSIR per l'approvazione e la validazione sia dalla società San Donnino Multiservizi srl, società in-house providing che gestisce il servizio di raccolta dei rifiuti che dal servizio entrate del comune di Fidenza, per quanto riguarda la parte di gestione in economia della tariffa.

La proposta è stata validata in prima battuta dal consiglio locale di Parma il 3 luglio 2020, in seconda battuta dal consiglio di ambito di Atersir il 14 luglio 2020.

Il Pef, ricalcolato da Atersir con i criteri dettati dalla nuova normativa, è risultato superiore di 115.362 euro rispetto a quello proposto dal comune di Fidenza.

Il Pef è formato da una parte relativa al costo di San Donnino Multiservizi srl per la raccolta dei rifiuti che ammonta a 3.405.00,00 euro (iva esclusa) e risulta in linea con quanto previsto per lo stesso anno nel Piano economico industriale della società e approvato con deliberazione consiliare nel 2018.

A questo costo va aggiunto la somma di circa 986.000 euro per la gestione in economia del comune di Fidenza, per un totale di 4.391.097,0 euro.

Da questo costo complessivo devono essere decurtati infine: il contributo MIUR di 23.500 euro, la previsione di incassi per il recupero di evasione TARI per 75.000 euro, il contributo per i comuni virtuosi, previsto dalla LR 16/2015 di 31.568 euro.

Il PEF finale complessivo della TARI per l'anno 2020 ammonta dunque a 4.261.029 euro.

Come previsto dalla normativa vigente, i costi totali del Pef devono essere totalmente coperti dal gettito delle entrate tariffarie, a tal fine il servizio entrate ha elaborato le nuove tariffe.

Il contributo erogato per i comuni virtuosi di 31.568 euro è stato solo un acconto, ATERSIR ha comunicato che sta provvedendo a definire un conguaglio di questo contributo. Nelle more dell'esatta quantificazione dell'ulteriore contributo a conguaglio si ritiene opportuno dare mandato alla Giunta comunale di recepire tale importo e aggiornarlo nel PEF, al fine di poterne tenere conto nella bollettazione per il 2020 che gli uffici stanno predisponendo e la cui prima rata sarà in scadenza il 16 settembre 2020.

Le linee di indirizzo per l'utilizzo dell'eventuale contributo, a secondo della sua tipologia, sono:

- riduzione generalizzata di tutte le tariffe sia domestiche che non domestiche;



- oppure riduzione a favore delle utenze domestiche in difficoltà economica privilegiando le utenze domestiche che già fruiscono di bonus acqua, gas e luce previsto da ARERA.

La corresponsione dell'eventuale ulteriore contributo e l'adeguamento degli importi della TARI sarà recepito nella prima variazione utile di bilancio.

Vengono stabilite, al fine di adottare misure volte al contenimento degli effetti negativi di natura finanziaria ed economica a seguito dell'emergenza sanitaria, ulteriori riduzioni della TARI a sostegno delle attività produttive del territorio:

- una riduzione in percentuale del 25% della parte variabile per le utenze non domestiche che hanno il codice di classificazione dell'attività economica (codice ATECO) principale che rientra tra quelli soggetti a chiusura durante il periodo di emergenza sanitaria;
- una riduzione del 33,33 % della parte variabile per le utenze non domestiche che svolgono attività di ristorante, trattoria, osteria, pizzeria, pub, caffè, bar, pasticceria, ecc.;
- una riduzione del 50% per le utenze non domestiche che svolgono nella tipologia delle "attività sportive";
- una riduzione del 75% della parte variabile per le utenze non domestiche che esercitano attività di albergo, agriturismo e bed & breakfast;
- una riduzione del 25% della parte variabile per le utenze non domestiche che hanno chiuso l'attività durante il periodo di emergenza sanitaria volontariamente oppure per motivi di carattere sanitario, dietro presentazione di dichiarazione TARI.

Le agevolazione di cui sopra sono state quantificate in circa 250.000, di cui finanziati per circa 46.000 euro con contributo regionale trasferito tramite ATERSIR e, per la differenza, a carico del bilancio comunale.

Si apre la discussione in cui i Consiglieri membri presentano i propri quesiti ai tecnici comunali.

Si procede con la votazione, espressa singolarmente in forma palese che risulta come di seguito:

I consiglieri Andrea Cabassa e Andrea Scarabelli non partecipano alla votazione.

Favorevoli: Rita Sartori, Alessandra Narseti, Alessandra Narseti con delega per Marco Tedeschi, Marco Gallicani

Contrari: Giuseppe Comerci

Astenuti: nessuno

Punto 5):

Varie ed eventuali.

Il consigliere Gianfranco Uni segnala che, dopo che sono avvenute le varie modifiche delle composizioni di Gruppi consiliari, il Gruppo Misto, di cui lui è membro, non risulta rappresentato in Commissione n. 1.

Sulla stessa linea si pone il Consigliere Samantha Parri per quanto attiene alla Commissione n. 2.

Il Presidente Andrea Scarabelli comunica che entro le prime settimana di settembre sarà riconvocata la commissione consiliare n. 1 al fine della discussione sulla possibilità di abilitare i consiglieri comunali all'accesso al protocollo generale dell'ente.

Dopo la discussione, il Presidente dichiara sciolta la seduta alle ore 19.55

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente della Commissione n. 1

(Andrea Scarabelli)
