



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 49 Del 20 NOVEMBRE 2020

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2019
AI SENSI DELL'ART. 11-BIS, D.LGS. N. 118/2011**

Il giorno **20 NOVEMBRE 2020** alle ore **18:30** si è riunito il Consiglio Comunale, con le modalità straordinarie consentite dall'art.73 del D.L. n. 18 del 17.03.2020.

All'appello risultano presenti :

	NOMINATIVO	P	A		NOMINATIVO	P	A
1	MASSARI ANDREA	X		10	TOSCANI CARLO		X
2	TEDESCHI MARCO	X		11	GALLICANI MARCO		X
3	DOTTI FABIO	X		12	SCARABELLI ANDREA	X	
4	NARSETI ALESSANDRA	X		13	UNI GIAN FRANCO	X	
5	BUSANI FEDERICA		X	14	PARRI SAMANTHA	X	
6	SARTORI RITA	X		15	CABASSA ANDREA	X	
7	SPELGATTI OMAR	X		16	COMERCI GIUSEPPE	X	
8	SERVENTI PAOLA		X	17	POLLASTRI LUCA	X	
9	RASTELLI DAVIDE	X					
TOTALE PRESENTI : 13				TOTALE ASSENTI : 4			

Assiste il Segretario Generale **Dott. Luigi Terrizzi**.

Constatata la legalità dell'adunanza e la regolarità della connessione, il Presidente del Consiglio **Rita Sartori** apre la seduta ed invita il collegio a deliberare sugli affari all'ordine del giorno.

Assistono alla seduta i seguenti assessori : **AMIGONI FRANCO, BOSELLI STEFANO, BARIGGI MARIA PIA, FRANGIPANE ALESSIA, MALVISI DAVIDE** .

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 49 Del 20 NOVEMBRE 2020

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2019
AI SENSI DELL'ART. 11-BIS, D.LGS. N. 118/2011**

Rispetto all'appello iniziale risultano presenti anche i Consiglieri Marco Gallicani, Carlo Toscani e Paola Serventi; n. 16 Consiglieri presenti.

DATO ATTO che tutti i presenti risultano regolarmente collegati in modalità telematica attraverso la piattaforma "Zoom Meetings";

UDITA l'illustrazione del Sindaco;

Premesso che l'art. 11-bis, cc. 1-3, D.Lgs. n. 118/2011 dispone quanto segue:

"Art. 11-bis (Bilancio consolidato)

1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4;

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

b) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II. (...);

Visti i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 - TUEL che recitano:

"1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni."

Considerato che il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL recita:

“Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.”

Rilevato che, in considerazione della situazione emergenziale determinata dall'epidemia di Covid-19, l'art. 110, c. 1, D.L. 19 maggio 2020, n. 34 dispone:

“1. Il termine per l'approvazione del bilancio consolidato 2019 di cui all'articolo 18, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 è differito al 30 novembre 2020.”

Visto l'art. 9 del D.L. n. 113/2016 che prevede che in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di 30 gg. dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche gli enti territoriali (BDAP), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'art. 141 del TUEL, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto e che è fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi del vincolo.

Ricordato che il bilancio consolidato è uno strumento che consente di rappresentare *“in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate”*, consentendo di:

- a) sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;*
- b) attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;*
- c) ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico”* (p.c. del bilancio consolidato, all. 4/4 al d.Lgs. n. 118/2011);

Tenuto conto che questo ente è tenuto alla redazione del bilancio consolidato per l'esercizio 2019;

Preso atto:

- che con deliberazione di Giunta comunale n. 142 del 13 agosto 2020, esecutiva, sono stati approvati l'elenco degli organismi, enti e società componenti il Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Fidenza (GAP) e l'elenco degli organismi, enti e società incluse nel perimetro di consolidamento sulla base dei bilanci 2019 e, quando non questi ultimi non disponibili, sulla base dei bilanci 2018, al fine di approvare le direttive da inviare agli enti e società inseriti nel perimetro di consolidamento;
- che con successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 159 del 3 settembre 2020, esecutiva, sulla base dei bilanci 2019 frattanto resi disponibili, i predetti elenchi sono stati aggiornati come sotto riportato:

Elenco 1: *Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) del Comune di Fidenza al 31/12/2019*

DENOMINAZIONE DEGLI ENTI FACENTI PARTE DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA ESERCIZIO 2019	QUOTA PARTECIPAZIONE	DI TIPOLOGIE (corrispondenti alle missioni del bilancio- art. 11 ter e 11-quinquies del d.lgs. 118/2011)	Capogruppo intermedia
ORGANISMI STRUMENTALI			
nessuno			
ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI			
ASP "Distretto di Fidenza"	25,73 %	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	
ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI			
ACER	4,8 %	Edilizia abitativa	
ASP Rodolfo Tanzi	1,00 %	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	
Associazione Europea delle vie Francigene	1,08 %	Turismo	
ATER	2,08 %	Promozione culturale e spettacoli	
ATERSIR	5,032% (ambito locale di Parma) 0,56% (ambito regionale)	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	
CEPDI	2,17 %	Promozione culturale e spettacoli	
Consorzio strada vicinale Costa Gialdi	50,00 %	Trasporti e diritto alla mobilità	
Consorzio strada vicinale Monticello Selga	50,00 %	Trasporti e diritto alla mobilità	
Destinazione Turistica Emilia	1,15 %	Turismo	
Ente Gestione Parchi Emilia Occidentale	6,11 %	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	
Fondazione Mario Tommasini -Onlus	6,27 %	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	
Fondazione scuola specializzata di Polizia Locale SPL	0,14 %	Ordine pubblico e sicurezza	

SOCIETA' CONTROLLATE			
San Donnino Multiservizi srl	100,00 %	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	
SO.G.I.S. srl	78,00 %	Politiche giovanili, sport e tempo libero	
T.L.R. Fidenza srl	100,00 %	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	
SSD San Donnino Sport	78,00 %	Politiche giovanili, sport e tempo libero	SO.G.I.S. srl
SOCIETA' PARTECIPATE			
Emiliambiente S.p.A.	26,68 %	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	
Forma Futuro srl	33,33 %	Politiche per il lavoro e la formazione professionale	
Lepida s.c.p.a.	0,0015 %	Servizi istituzionali, generali e di gestione	

Elenco 2: Perimetro di consolidamento al 31/12/2019

PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO 2019 (elencati per tipologia)	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	TIPOLOGIE (corrispondenti alle missioni del bilancio – art. 11-ter e 11-quinquies del d.lgs. 118/2011)	METODO DI CONSOLIDAMENTO
ORGANISMI STRUMENTALI			
Nessuno			
ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI			
ASP Azienda Pubblica di Servizi alla Persona distretto di Fidenza	25,73%	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	Integrale
ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI			
ACER	4,8%	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	Proporzionale
ATER	2,08 %	Promozione culturale e spettacoliSviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	Proporzionale
ATERSIR	5,032% (ambito locale di Parma) 0,56% (ambito regionale)	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	Proporzionale
Destinazione Turistica Emilia	1,15%	Turismo	Proporzionale
Ente gestione parchi Emilia Occidentale:	6,11%	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	Proporzionale
SOCIETA' CONTROLLATE			
San Donnino Multiservizi S.r.l.	100,00%	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	Integrale
SO.G.I.S. SRL	78,00%	Politiche giovanili, sport e tempo libero	Integrale
T.L.R Fidenza s.r.l.	100,00%	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	Integrale
San Donnino Sport S.S.D. a R.L.	Indiretta 78,00%	Politiche giovanili, sport e tempo libero	Integrale
SOCIETA' PARTECIPATE			
EmiliAmbiente S.p.A.	26,68%	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio	Proporzionale

		e dell'ambiente	
<i>Forma Futuro srl</i>	33,33 %	Politiche per il lavoro e la formazione professionale	Proporzionale
Lepida s.c.p.a.	0,0015%	Servizi istituzionali, generali e di gestione	Proporzionale

Vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 3 del 4 maggio 2020 di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2019, esecutiva ai sensi di legge, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico del Comune di Fidenza;

Visti i bilanci degli enti e delle società da assoggettare a consolidamento pubblicati sul sito amministrazione trasparente delle stesse;

Visto l'allegato schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2019, composto dallo Stato Patrimoniale, dal Conto Economico e dalla relazione sulla gestione consolidata (che comprende la nota integrativa), approvati con deliberazione di Giunta comunale n. 160 del 3 settembre 2020, esecutiva e allegati rispettivamente sotto le lettere A), B), C) alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;

Visto l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riguardante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

Recepiti i pareri, espressi a norma e per gli effetti degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.:

- dal Dirigente del Settore “*Servizi tecnici*”, arch. Alberto Gilioli, secondo cui la proposta di deliberazione è tecnicamente regolare;
- dal Responsabile del Servizio Bilancio, dott. Marco Burlini, secondo cui la proposta di deliberazione è tecnicamente e contabilmente regolare;

Visto il parere dell'organo di revisione economico finanziaria, rilasciato il 15 ottobre 2020, ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, allegato a questo atto per farne parte integrante;

Visto il parere della Commissione consiliare n. 1 “*Affari istituzionali, Bilancio e Programmazione, Organizzazione uffici e servizi, Aziende ed Enti Partecipati, Unione Terre Verdiane*”, rilasciato il 16 novembre 2020;

Ritenuto di provvedere in merito;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e in particolare l'allegato n. 4/4 riguardante il principio contabile

applicato concernente il bilancio consolidato;

- lo Statuto Comunale;
- il vigente regolamento unico comunale di contabilità e dei controlli interni;

UDITI gli interventi:

- del consigliere Andrea Scarabelli;
- del Consigliere Gian Franco Uni;
- del Sindaco;
- del Responsabile del Servizio Bilancio, dott. Marco Burlini;

UDITE, ALTRESÌ, le dichiarazioni di voto:

- del Consigliere Andrea Scarabelli;
- del Consigliere Gian Franco Uni;
- del Consigliere Samantha Parri, che anticipa voto contrario;
- del Consigliere Marco Tedeschi, che anticipa voto favorevole;
- del Consigliere Giuseppe Commerci.

IL CONSIGLIO COMUNALE

con votazione palese, singolarmente espressa, nessun astenuto, con 10 favorevoli (Andrea Massari, Marco Tedeschi, Fabio Dotti, Alessandra Narseti, Rita Sartori, Omar Spelgatti, Paola Serventi, Davide Rastelli, Carlo Toscani, Marco Gallicani) e con 6 contrari (Andrea Scarabelli, Gian Franco Uni, Samantha Parri, Andrea Cabassa, Giuseppe Commerci, Luca Pollastri), presenti e votanti n. 16 Consiglieri;

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'art. 11-bis del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio consolidato dell'esercizio 2019 del Comune di Fidenza, composto dallo dallo stato patrimoniale, dal conto economico e dalla relazione sulla gestione consolidata (che comprende la nota integrativa), allegati rispettivamente sotto le lettere A), B), C) alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale e corredato dal verbale dell'organo di revisione;
2. di dare atto che il conto economico consolidato si chiude con un risultato dell'esercizio di €.

1.205.432,46, così determinato:

CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO	ESERCIZIO 2019
Valore della produzione	56.122.723,20
Costi di produzione	-55.480.366,77
Gestione caratteristica	642.356,43
Proventi e oneri finanziari	-1.304.553,32
Rettifiche attività finanziarie	376.631,18
Proventi e oneri straordinari	2.628.498,79
Risultato prima delle imposte	2.342.933,08
Imposte sul reddito	-1.137.500,62
Risultato economico netto	1.205.432,46
Di cui utile di pertinenza di terzi	23.126,78

3. di dare atto che lo stato patrimoniale si chiude con un netto patrimoniale di €. 126.564.872,56, così determinato:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO	ESERCIZIO 2019
Crediti verso lo Stato ed altre PA per la partecipazione al fondo di dotazione	155.316,00
Immobilizzazioni immateriali	3.938.370,84
Immobilizzazioni materiali	221.083.115,62
Immobilizzazioni finanziarie	149.570,81
Totale immobilizzazioni	225.171.057,27
Rimanenze	836.273,69
Crediti	19.308.907,86
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,03
Disponibilità liquide	15.645.665,93
Attivo circolante	35.790.847,51
Ratei e risconti attivi	1.276.926,93
TOTALE DELL'ATTIVO	262.394.147,71
Patrimonio netto comprensivo della quota di pertinenza di terzi	126.564.872,56
Di cui quota di pertinenza di terzi	10.484.235,49
Fondi rischi e oneri	1.731.175,34
Trattamento di fine rapporto	629.709,63
Debiti	63.277.164,49
Ratei e risconti passivi	70.191.225,69
TOTALE DEL PASSIVO	262.394.147,71
Conti d'ordine	14.192.762,28

4. di rendere noto ai sensi dell'art. 5 della legge n. 241/1990 che il Responsabile del procedimento è il dott. Marco Burlini;
5. di pubblicare il bilancio consolidato dell'esercizio 2019 su "Amministrazione Trasparente", Sezione "Bilanci".

Successivamente, in considerazione dell'urgenza di dare esecuzione al procedimento,

IL CONSIGLIO COMUNALE

con votazione palese, singolarmente espressa, Nessun astenuto, con 10 favorevoli (Andrea Massari, Marco Tedeschi, Fabio Dotti, Alessandra Narseti, Rita Sartori, Omar Spelgatti, Paola Serventi, Davide Rastelli, Carlo Toscani, Marco Gallicani) e con 6 contrari (Andrea Scarabelli, Gian Franco Uni, Samantha Parri, Andrea Cabassa, Giuseppe Commerci, Luca Pollastri), presenti e votanti n. 16 Consiglieri;

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Rita Sartori

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Luigi Terrizzi